

GIUNTA PROVINCIALE DI TORINO

Verbale n. 8

Adunanza 22 febbraio 2011

**OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI ACCORDO QUADRO PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI PULIZIA, RIQUALIFICAZIONE E MITIGAZIONE DEL RISCHIO IDRAULICO NELLE AREE PERIFLUVIALI E PER LA PULIZIA E RIQUALIFICAZIONE DI ALTRE AREE DEGRADATE SUL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI TORINO.
(U.S.€60.000,00)**

Protocollo: 145 – 4515/2011

Sotto la presidenza del dott. ANTONIO SAITTA si è riunita la Giunta Provinciale, regolarmente convocata, nella omonima Sala, con l'intervento degli Assessori: GIANFRANCO PORQUEDDU, UMBERTO D'OTTAVIO, CARLO CHIAMA, ALBERTO AVETTA, PIERGIOORGIO BERTONE, UGO PERONE, MARIAGIUSEPPINA PUGLISI, ROBERTO RONCO, IDA VANA, ANTONIO MARCO D'ACRI e con la partecipazione del Segretario Generale BENEDETTO BUSCAINO.

E' assente l'Assessore MARCO BALAGNA.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

A relazione dell'Assessore Ronco.

PREMESSO che

- Il DLgs 152/2006 (art. 192) definisce il divieto di abbandono e di deposito incontrollati di rifiuti sul suolo, nel suolo, nelle acque superficiali e sotterranee;
- il territorio provinciale presenta situazioni di abbandono di rifiuti, talvolta anche significative, cui negli anni la Provincia ha cercato di porre rimedio anche attraverso il contributo alla realizzazione di una rete di Centri di Raccolta con lo scopo di offrire spazi, adeguati e diffusi sul territorio, per il conferimento di rifiuti ingombranti, spesso alla base degli abbandoni;
- nel PPGR (DCP 367482/2006) vigente ed ancor più nella sua revisione (DGP 176-33971/2009) in corso di redazione il problema degli abbandoni di rifiuti viene assunto con particolare rilevanza e vengono individuate misure di contrasto;

- il Contratto di Fiume del bacino Torrente Sangone, sottoscritto in data 11 marzo 2009, è uno strumento di progettazione partecipata finalizzato alla tutela e valorizzazione delle risorse idriche e degli ambienti connessi nell'intero bacino, in attuazione del Piano di Tutela delle Acque della Regione Piemonte, approvato dal Consiglio Regionale con D.C.R. n. 117-10731 del 13 marzo 2007;
- il Piano d'Azione del Contratto di Fiume del Torrente Sangone, indica, quale obiettivo specifico, la riqualificazione degli ambiti periferici del bacino; una delle azioni finalizzate al raggiungimento di tale obiettivo consiste nell'individuazione delle aree interessate da fenomeni di degrado legato all'abbandono indiscriminato di rifiuti;
- come è noto la presenza di discariche abusive in molti casi rappresenta, oltre ad una situazione di degrado territoriale ed ambientale, anche un ostacolo alle operazioni di intervento per la sicurezza ad esempio da compiere a cura dei Vigili del Fuoco, nonché lungo i corsi d'acqua un pericolo concreto durante gli eventi di piena per il trascinarsi in alveo di materiali anche di notevoli dimensioni che possono creare ostacolo al deflusso in zone critiche quali i ponti;
- in seguito ad incontri con i Comuni del bacino è emersa la necessità di compiere interventi di pulizia e ripristino delle sopra descritte aree degradate; un primo momento di pulizia e sensibilizzazione della popolazione è stato concordato nell'ambito dell'iniziativa di volontariato "Puliamo il Mondo" promossa da Legambiente su tutto il territorio nazionale e cui la Provincia di Torino ha partecipato negli anni 2009 e 2010 con il coordinamento della manifestazione "Puliamo il Sangone", svolta sul territorio di diversi Comuni del bacino;
- l'edizione 2010 di "Puliamo il Sangone" ha visto la partecipazione, insieme ad altri soggetti, del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Torino, che ha prestato la propria opera di volontariato per una giornata, coinvolgendo numerosi operatori e mezzi in una vera e propria esercitazione in campo che ha permesso la raccolta e la rimozione, con il contributo degli altri partecipanti, di circa 65 tonnellate di rifiuti dei quali circa 1,5 tonnellate di rifiuti pericolosi;
- le operazioni svolte nella giornata hanno di fatto determinato, per i Comuni interessati, un risparmio sugli interventi di propria competenza in materia di abbandono di rifiuti quantificabile in diverse decine di migliaia di euro;
- il fenomeno dell'abbandono indiscriminato di rifiuti è in aumento sul territorio della Provincia di Torino a fronte di una generale diminuzione delle risorse finanziarie a disposizione dei Comuni che determina l'impossibilità di affrontare tutte le situazioni di degrado esistenti.

CONSIDERATO che

- a seguito del successo dell'iniziativa "Puliamo il Sangone", la Provincia di Torino e il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco hanno concordato sulla necessità di favorire la continuità di simili attività anche al di fuori dell'appuntamento annuale di "Puliamo il Mondo";

- una collaborazione strutturata fra i due Enti potrà consentire l'attività continuativa di esercitazione e formazione del personale dei Vigili del Fuoco e nel contempo lo svolgimento *una tantum* di interventi di pulizia sul territorio;
- la pulizia delle aree interessate costituirà il punto di partenza per i Comuni sui quali tali aree insistono, per una più completa riqualificazione ed una gestione volta ad evitare il ripresentarsi di fenomeni di abbandono indiscriminato di rifiuti;
- per la particolare delicatezza degli interventi, visto il contesto in cui si vengono a svolgere sia dal punto di vista della pubblica sicurezza sia per quanto concerne gli aspetti ambientali appare adeguato assegnarne lo svolgimento operativo ad un soggetto istituzionale quale il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco tramite il Comando Prov.le VVF di Torino.

RITENUTO che:

- al fine di regolare i rapporti tra gli Enti coinvolti in relazione alle attività previste, di individuare la tipologia di operazioni di cui in premessa e concordarne la frequenza, le aree di interesse e le risorse da impiegare, si ritiene opportuno stipulare un accordo istituzionale.

PRESO ATTO che:

- ai fini della stesura del testo dell'accordo istituzionale, hanno avuto luogo numerosi contatti ed incontri fra la Provincia di Torino e il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco tramite il Comando Prov.le VVF di Torino, nell'ambito dei quali sono state concordate le modalità ed i termini per lo svolgimento delle attività.

CONSIDERATO che:

- all'accordo prendono parte la Provincia di Torino, rappresentata dal punto di vista operativo dal personale tecnico dei Servizi Pianificazione Risorse Idriche, Gestione Rifiuti e Bonifiche, Pianificazione Ambientale Sviluppo Sostenibile e Ciclo Integrato dei Rifiuti Aree Protette e Vigilanza Volontaria, Servizio Difesa del Suolo e il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco tramite il Comando Prov.le VVF di Torino;
- le attività di pulizia e riqualificazione delle aree perfluviali dei principali corsi d'acqua del territorio provinciale saranno svolte operativamente dal Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Torino, con il coordinamento dei Servizi della Provincia di Torino con le modalità descritte nell'accordo istituzionale;
- l'individuazione delle aree sulle quali effettuare gli interventi, la cui proposta potrà anche essere effettuata da Comuni, Consorzi di Bacino e GEV, sarà definita/coordinata dalla Provincia, acquisiti tutti gli elementi necessari alla scelta e a seguito di specifici e preventivi sopralluoghi svolti oltre che da personale della Provincia e dei VVFF, da quello di Comune, Consorzio di Bacino e Società di Gestione Rifiuti incaricata della raccolta e trasporto rifiuti nel territorio interessato;
- il Comune o Consorzio di Bacino provvederà a definire specifici e preventivi accordi con soggetti autorizzati, cui spetterà mettere a disposizione dei VVF, nell'ambito dei singoli interventi, contenitori e quant'altro necessario alla raccolta dei rifiuti e il successivo trasporto dei rifiuti dal sito oggetto di intervento al sito autorizzato per il recupero o lo smaltimento nei tempi definiti dalla vigente normativa in materia di rifiuti;

- l'accordo tra Comuni, ATOR e Consorzi di Bacino o Società di gestione dei rifiuti dovrà essere comunicato alla Provincia di Torino mediante lettera scritta, in seguito alla quale la Provincia potrà dare avvio all'intervento dei Vigili del Fuoco;
- la pulizia delle aree interessate costituirà il punto di partenza per i Comuni sui quali tali aree insistono, per una più completa riqualificazione ed una gestione volta ad evitare il ripresentarsi di fenomeni di abbandono indiscriminato di rifiuti; le modalità per la riqualificazione e gestione delle aree saranno di volta in volta definite con i Comuni interessati;
- gli interventi rivestono particolare delicatezza per il contesto operativo in cui si vengono a svolgere sia dal punto di vista della pubblica sicurezza sia per quanto concerne gli aspetti ambientali;
- nei casi in cui il sopralluogo a terra non fosse sufficiente per definire o monitorare situazioni di particolare degrado o pericolosità per l'ambiente o per la popolazione, si intende avvalersi delle possibilità di sorvolo del territorio fornite dall'utilizzo del mezzo aereo a disposizione della Direzione Regionale dei VVF, per il quale verrà emesso dalla Provincia apposito Buono d'Ordine per il rimborso spese, secondo le tariffe orarie che verranno concordate con la Direzione Regionale stessa, entro il limite di spesa complessivo applicato con la presente deliberazione;
- pertanto appare adeguato assegnare lo svolgimento di tali interventi ad un soggetto istituzionale quale il Comando Provinciale VV.F. di Torino;
- l'accordo ha carattere fortemente interdisciplinare, affrontando molteplici problematiche poste dai diversi Servizi della Provincia di Torino;
- le prestazioni oggetto del presente accordo costituiscono attività programmate che esulano dagli interventi che rientrano nelle competenze istituzionali degli Enti nelle situazioni di emergenza attinenti alla protezione civile.

RITENUTO INOLTRE CHE

- sia necessario destinare risorse finanziarie congrue per l'attuazione delle attività contemplate dall'accordo, della durata di tre anni, per il quale si prevede indicativamente, come da nota ns. prot. n. 156229 del 17/02/2011, un numero di 60 interventi del costo unitario massimo di €1.000, per una spesa massima complessiva stimata in €60.000,00, fuori campo I.V.A ai sensi dell'art. 4 del DPR 26/10/1972 n. 633, fatta salva la possibilità di integrare, con successivi atti, la spesa, in relazione alle disponibilità di bilancio ed all'andamento delle attività ed ai risultati conseguiti;
- per tali finalità, aventi carattere di trasversalità tra i programmi di governo 73 "Ciclo integrato dei rifiuti", 74 "Promuovere e realizzare la qualità ambientale" e 77 "La sicurezza dal rischio naturale e la protezione civile", sia opportuno utilizzare le risorse di Bilancio destinate all'attuazione dei suddetti programmi di governo e quindi sia possibile dare copertura alla spesa presunta di €60.000,00 mediante l'applicazione della spesa di 6.044,76 Euro sul capitolo 7832 PEG 2007 intervento 1070703 residui passivi anno 2007 a fronte dell'impegno effettuato con D.D. 1233647/2007 (mov. Rif. 1003716), di 286,96 Euro sul capitolo 7832 PEG 2007 intervento 1070703 residui passivi anno 2007 a fronte dell'impegno effettuato con D.D. 1483139/2007 (mov. Rif. 1007129), di €23.668,28 sul capitolo 7832 PEG 2008.intervento 1070703 residui passivi anno 2008 a fronte dell'impegno effettuato con D.D. 14250/2008 (mov. Rif 1014546), e di 30.000 sul capitolo 8981 PEG 2010 intervento 1070303 residui passivi anno 2010, a fronte dell'impegno effettuato con D.D. 21675/2010 (mov. Rif 1159915);
- stabilire che l'attivazione dell'accordo, nella parte riguardante il coinvolgimento operativo dei Vigili del Fuoco, ovvero l'avvio di ogni intervento dei Vigili del Fuoco

sarà determinato dalla emissione - da parte del dirigente del Servizio Pianificazione Risorse Idriche o del dirigente del Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche, ciascuno fino a concorrenza dell'ammontare di spesa applicato come sopra - di appositi "buoni d'ordine" rivolti al Comando Provinciale VF di Torino.

- Di dare atto che il Comando Provinciale VVF, a pena di nullità assoluta dell'accordo, assume gli obblighi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136; le parti danno altresì atto che il contratto verrà immediatamente risolto, qualora le transazioni finanziarie non siano state eseguite con le modalità di cui alla sopra citata normativa ovvero senza avvalersi di banche o della società Poste Italiane S.p.A.

PRESO ATTO CHE

- con nota ns. prot. n. 123221/2011 del 9/02/2011 il Comando Provinciale VVF di Torino hanno comunicato che ai sensi dell'art. 4 del DPR 26/10/1972 n. 633 i servizi a pagamento resi dal Comando stesso sono da considerarsi fuori campo IVA.

RITENUTO

- necessario provvedere alla approvazione del testo dell'accordo istituzionale sopra descritto per poterne permettere la sottoscrizione da parte degli Enti firmatari, condizione necessaria per lo svolgimento delle attività.

VISTI

- il Decreto Legislativo 31 marzo 1998 n. 112 – Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti Locali, in attuazione della legge 15.3.1997 n. 59;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 – Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- la Legge Regionale 26 aprile 2000, n. 44 - Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali;
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 – “Norme in materia ambientale”
- l'allegato testo dell'accordo quadro tra la Provincia di Torino e il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco – Direzione Regionale VVF Piemonte tramite il Comando Provinciale VVF Torino per la realizzazione di interventi di pulizia e riqualificazione delle aree periferiali e di altre aree degradate del territorio della provincia di Torino.

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Servizio e del Responsabile di Ragioneria interessati ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza;

**con voti unanimi, espressi in forma palese, la Giunta Provinciale
DELIBERA**

1. di approvare il testo dell'accordo istituzionale tra la Provincia di Torino e il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco – Direzione Regionale VVF Piemonte tramite il Comando Provinciale VVF Torino per la realizzazione di interventi di pulizia e riqualificazione delle aree perifluviali e di altre aree degradate sul territorio della provincia di Torino, allegato alla presente deliberazione quale parte integrale e sostanziale;
2. di determinare in € 60.000,00, fuori campo I.V.A ai sensi dell'art. 4 del DPR 26/10/1972 n. 633, l'ammontare presunto complessivo dell'onere finanziario a carico della Provincia per le attività meglio dettagliate nel testo dell'accordo, fatta salva la possibilità di integrare tale ammontare, con successivi atti, in relazione ai risultati delle attività e nei limiti degli stanziamenti di spesa disponibili a Bilancio per tali finalità.
3. di applicare la spesa complessiva presunta di €60.000,00, fuori campo I.V.A ai sensi dell'art. 4 del DPR 26/10/1972 n. 633, nel modo seguente: 6.044,76 Euro sul capitolo 7832 PEG 2007 intervento 1070703 residui passivi anno 2007 a fronte dell'impegno effettuato con D.D. 1233647/2007(mov. Rif. 1003716), di 286,96 Euro sul capitolo 7832 PEG 2007 intervento 1070703 residui passivi anno 2007 a fronte dell'impegno effettuato con D.D. 1483139/2007 (mov. Rif. 1007129), di €23.668,28 sul capitolo 7832 PEG 2008.intervento 1070703 residui passivi anno 2008 a fronte dell'impegno effettuato con D.D. 14250/2008 (mov. Rif 1014546), e di 30.000 sul capitolo 8981 PEG 2010 intervento 1070303 residui passivi anno 2010, a fronte dell'impegno effettuato con D.D. 21675/2010 (mov. Rif 1159915) ;
4. di dare atto che il Presidente della Provincia di Torino, o l'Assessore delegato, provvederà alla firma del suddetto accordo istituzionale, al quale potrà, altresì apportare eventuali modifiche di carattere non sostanziale che si rendessero necessarie;
5. di demandare al dirigente del Servizio Pianificazione Risorse Idriche e al dirigente del Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche l'attivazione degli interventi da parte dei Vigili del Fuoco - a valle della individuazione coordinata e concertata dei medesimi secondo le modalità previste nell'accordo - mediante emissione, da parte di ciascuno di essi, fino a concorrenza dell'ammontare di spesa applicato come al precedente punto 3, di appositi "buoni d'ordine" rivolti al Comando Provinciale VF di Torino .
6. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile con successiva votazione separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Letto, confermato e sottoscritto.
In originale firmato.

Il Segretario Generale
f.to B. Buscaino

Il Presidente della Provincia
f.to A. Saitta