

## **Determinazione del Dirigente del Servizio Formazione Professionale**

N. 174- 30385/2014

OGGETTO: D.G.P. n. 517-30034/2013. BANDO PER LA PRESENTAZIONE DEI PIANI FORMATIVI DI AREA PER LA FORMAZIONE DI LAVORATORI OCCUPATI - ANNO 2013-2014. SECONDO SPORTELLO. APPROVAZIONE DELLA GRADUATORIA E ASSEGNAZIONE DEI FINANZIAMENTI. (U.S. EURO 5.368.837,32)

### **Il Dirigente del Servizio Formazione Professionale**

Premesso che:

La Provincia di Torino esercita, ai sensi della normativa sul decentramento amministrativo e della legislazione regionale di settore, funzioni attribuite in materia di istruzione, formazione professionale e orientamento.

Tali funzioni sono obbligatorie e necessarie per mantenimento di servizi essenziali alle persone negli specifici ambiti di competenza, riferiti agli adolescenti, ai giovani, ai soggetti svantaggiati e agli adulti in diverse condizioni occupazionali.

Il mancato o parziale impiego delle risorse a tal fine trasferite alla Provincia, vincolate al raggiungimento degli obiettivi previsti dalla normativa europea, nazionale e regionale, potrebbe inoltre determinare un grave danno patrimoniale conseguente al mancato raggiungimento delle performance di spesa previste dai Programmi e dai Piani Operativi approvati nel periodo di programmazione 2007/2013, oggi in fase di conclusione e pertanto privi della possibilità di riallocazione delle risorse e con termini rigidi da rispettare.

Tra le funzioni in argomento assumono particolare rilievo l'approvazione e il finanziamento delle attività formative destinate disoccupati, minori in obbligo di istruzione, apprendisti, occupati: trattasi degli interventi declinati nel POR FSE 2007-2013, Obiettivo 2, Competitività regionale e Occupazione, negli atti d'indirizzo regionali, nonché negli atti provinciali di attuazione.

Atteso che, con riferimento alle tipologie di interventi sopra descritti, la Provincia di Torino con propria deliberazione di Giunta n. 517-30034 del 30/07/2013, ha approvato il Bando per la presentazione dei Piani Formativi di Area per la formazione di lavoratori occupati - anno 2013-2014 (di seguito Bando), che indica, tra l'altro, i criteri di ammissibilità e gli indicatori di valutazione delle attività formative;

Esaminate le domande di accesso ai contributi per la realizzazione delle azioni di formazione proposte dai rispettivi operatori in occasione del secondo sportello di presentazione previsto dal Bando dal 26 al

28 maggio 2014;

Vista la Determinazione n. 164-29505 del 01/09/2014 che approva l'elenco dei piani respinti perché non ammissibili, secondo le disposizioni di cui al Bando approvato con D.G.P. n. 517-30034 del 30/07/2013;

Preso atto dei risultati della valutazione delle attività formative presentate su piani ammissibili effettuata dal nucleo di valutazione costituito con D.D. n. 236-42960 del 31/10/2013, secondo i criteri e le modalità previsti dal Bando Piani Formativi di Area 2013-2014, in merito alla compatibilità delle attività formative proposte con le azioni di riferimento, alla completezza e regolarità della documentazione, alla congruenza interna dei corsi, anche in relazione al piano formativo (di seguito P.F.A.) nel suo complesso, al rispetto delle norme previste per particolari tipologie di interventi formativi, e più in generale al rispetto, nella predisposizione dei progetti relativi alle attività formative proposte per il contributo, di tutte le regole previste, direttamente o indirettamente, dal Bando Piani Formativi di Area 2013-2014;

Preso altresì atto dei punteggi attribuiti a ciascun corso in applicazione del “Manuale di valutazione per le azioni di cui al Bando per la presentazione dei Piani Formativi di Area per la formazione di lavoratori occupati - anno 2013-2014”, approvato con Determinazione n. 197-34151 del 10/09/2013, e tenuto conto che, per la valutazione cd. didattica delle attività formative proposte a contributo si è adottato, ai fini di un maggior controllo delle valutazioni suscettibili di discrezionalità, il sistema del doppio valutatore, in base al quale tutti i corsi di ciascuna domanda sono stati sottoposti al giudizio autonomo e indipendente di due valutatori e, in caso di disaccordo, è stato assegnato all'attività un punteggio medio tra quelli proposti dai due valutatori;

Stilata la graduatoria, formulata mediante ordinamento decrescente dei piani formativi di area in relazione al punteggio ottenuto;

Precisato che la disponibilità finanziaria per il secondo sportello di presentazione del Bando ammonta complessivamente a € 5.419.359,68 ed è determinata come segue:

- € 3.067.666,50 (di cui € 3.000.000,00 da stanziamento previsto dal Bando per il secondo sportello e € 67.666,50 da economie per arrotondamento all'ultimo piano interamente finanziabile sul primo sportello del Bando) assegnati dalla Regione Piemonte con D.D. n. 128 del 20/03/2013 a implementazione della dotazione prevista sulla Direttiva Occupati 2008-2014 (approvata con D.G.R. n. 13-9531 del 02/09/2008 e s.m.i.) e accertati e impegnati con D.G.P. n. 517-30034 del 30/07/2013 come segue:  
Entrata al cap. 9699 - risorsa 2029179 del bil. 2013 (op. cont. n. 1319936)  
Spese al cap. 9700 - intervento 1020303 del Bilancio 2013 (fonte POR/FSE) (op. cont. n. 1319938);
- € 2.351.693,18 derivanti da economie, riferite sempre alla Direttiva Occupati 2008-2014 e pertanto utilizzabili per il finanziamento delle richieste presentate in occasione del secondo sportello del Bando Piani Formativi di Area – Anno 2013-2014, economie determinate da minori spese rendicontate e rinunce di attività corsuali finanziate di precedenti attività per lavoratori occupati a iniziativa aziendale (Bandi Piani Formativi di Area riferiti ad annualità precedenti e Bandi Azioni Specifiche), nello specifico:

op. cont. n. 1077170 = euro 564.808,42  
op. cont. n. 1077184 = euro 373.461,85  
op. cont. n. 1125739 = euro 577.946,19  
op. cont. n. 1166245 = euro 655.237,48  
op. cont. n. 1238219 = euro 180.239,24

Distribuita pertanto la disponibilità finanziaria come sopra indicata sulla graduatoria dei piani ammissibili, fino all'ultimo piano interamente finanziabile;

Visti gli Allegati alla presente Determinazione, della quale costituiscono parte integrante e sostanziale:

- “A” (Elenco dei corsi non ammissibili con relativa motivazione);
- “B” (Graduatoria dei P.F.A. approvati, recante la suddivisione tra piani approvati e finanziati e piani ammissibili ma non finanziabili in relazione alle risorse disponibili sull'azione);
- “C” (Dettaglio delle attività finanziabili per ciascun operatore – Allegato di autorizzazione);
- “D” (Prospetto riassuntivo contenente l'elenco degli operatori titolari di attività finanziate con l'indicazione dell'importo del contributo pubblico assegnato a ciascuno);

Tenuto conto che la spesa pubblica complessiva per i piani formativi approvati e finanziati secondo l'ordine delle rispettive graduatorie, a fronte della succitata disponibilità di euro 5.419.359,68, ammonta complessivamente a € 5.368.837,32 a valere sulla fonte FSE POR 2007-2013;

Dato atto che la spesa complessiva di 5.368.837,32 trova copertura finanziaria con la seguente modalità:

- € 3.067.666,50 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2013 - intervento 1020303 del Bilancio 2013 con riferimento all'impegno assunto con D.G.P. n. 517-30034 del 30/07/2013 – (op. cont. 1319938);

- € 564.808,42 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2008 - intervento 1020303 del Bilancio 2008 con riferimento all'impegno assunto con D.G.P. n. 1602-61334 del 16/12/2008 (op. cont. 1077170);

- € 373.461,85 al capitolo 9700 del PEG 2008 – intervento 1020303 del Bilancio 2008 con riferimento all'impegno assunto con Determinazione n. 1603-61341 del 16/12/2008 (op. cont. 1077184);

- € 577.946,19 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2009 – intervento 1020303 del Bilancio 2009 con riferimento all'impegno assunto con Determinazione n. 243-38812 del 20/10/2009 (op. cont. 1125739);

- € 655.237,48 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2010 - intervento 1020303 del Bilancio 2010 con riferimento all'impegno assunto con D.G.P. n. 836-27667 del 26/08/2010 (op. cont. 1166245);

- € 129.716,88 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2011 – intervento 1020303 del Bilancio 2011 con riferimento all’impegno assunto con Determinazione n. 343 – 44551 del 28/12/2011 (op. cont. 1238219);

Rilevata la necessità di pubblicare gli esiti della valutazione contenuti nell’allegato “B” citato al paragrafo precedente, sul sito della Provincia di Torino;

Ribadito, secondo quanto previsto al paragrafo 2b) del Bando Piani Formativi di Area 2013-2014, che tutti i piani formativi finanziati dovranno concludersi entro sette mesi dalla data della presente determinazione;

Vista la D.G.R. n. 33-152 del 21/07/2014 “Adeguamento della Direttiva Occupati e della Direttiva Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro alle nuove normative europee in materia di aiuti di Stato di cui al Reg. UE 651/2014 del 17/6/14 e conseguenti all'entrata in vigore del nuovo Regolamento generale di esenzione n.651/2014 del 17/6/14 che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato”, nella quale si esplicita che è possibile continuare ad applicare il regime di aiuti alla formazione a suo tempo definito dal Reg. CE 800/2008 alle attività di cui al Bando Piani Formativi di Area 2013-2014 soltanto per gli aiuti concessi fino al 31/12/2014;

Considerato che non è possibile, per ragioni tecnico-informatiche oltre che di opportunità, applicare allo stesso Bando due diversi regimi di aiuti e che si rende pertanto necessario prevedere la consegna al competente ufficio provinciale entro il 14 novembre 2014 di tutte le richieste di attivazione delle edizioni dei piani formativi di area finanziati, con il presente provvedimento, sul secondo sportello del Bando, così da consentire l'approvazione delle relative autorizzazione entro i termini imposti dalla normativa comunitaria;

Dato atto che:

- i flussi finanziari derivanti dalle graduatorie approvate con D.D. n. 8-970/2014 non sono diretti a operatori economici aggiudicatari di contratti di lavori, servizi e forniture, né a concessionari di finanziamenti pubblici anche europei a qualsiasi titolo interessati a lavori, servizi e forniture pubblici e, quindi, tenuti all’osservanza del D.Lgs 163/2006 (Codice dei Contratti Pubblici), bensì ad agenzie formative percipienti finanziamenti pubblici in regime di sovvenzione; per tali ragioni e in considerazione di quanto indicato nella Determinazione n. 14 del 07.07.2011 della AVCP contenente l’approvazione delle Linee Guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’art. 3 della Legge n. 136/2010, la vigente normativa non si applica al caso di specie;
- in ogni caso i pagamenti saranno effettuati esclusivamente su conti correnti bancari/postali;

Dato altresì atto che:

- le risorse utilizzate per finanziare le predette attività afferiscono a interventi co-finanziati dall’Unione Europea nell’ambito di specifici programmi da questa approvati (nel caso in specie il P.O.R FSE, Obiettivo 2, 2007/2013);
- per tali ragioni, i trasferimenti di dette somme sono esclusi dall’obbligo di controllo che discende dall’applicazione del Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze 18.01.2008 n. 40, così come indicato nella Circolare dell’Area Risorse Finanziarie di questa Amministrazione Prot. n. 557760 del

20.08.2008;

Visto l'art. 92 comma 3 del D.Lgs 159/2011;

Visto l'art. 3 della Legge 241/1990 e s.m.i.;

Verificato che, per quanto riguarda gli Organismi beneficiari dei finanziamenti di cui al presente provvedimento e che hanno ottenuto dalla Regione Piemonte l'accreditamento per le macrotipologie e tipologie necessarie per proporre e realizzare interventi di formazione-orientamento finanziati con risorse pubbliche, l'iscrizione nell'Elenco degli Organismi accreditati non abbia potuto prescindere dalla verifica complessiva dei requisiti richiesti, ivi inclusi quelli di ordine generale previsti dalle vigenti disposizioni in materia di accreditamento;

Dato atto che trattandosi di materia riservata all'Amministrazione Regionale è opinione, peraltro confortata dalla prassi, che la Provincia non possa interferire nei relativi procedimenti e confutarne le risultanze sulla base di diverse valutazioni in ordine ai requisiti generali; per ciò che attiene, in particolare, alle verifiche in materia di regolarità contributiva, in fase di modifica dei manuali operativi (a cui ha fatto seguito la D.D. n. 552 del 08.10.2012), è stato espressamente richiesto alla Regione Piemonte - Autorità di Gestione del P.O.R./FSE e unico ente competente in ambito di accreditamento degli enti di formazione, di prevedere che siano costantemente aggiornati i Durc dei soggetti accreditati, in considerazione del fatto che gli stessi sono validi 120 giorni dal rilascio e possono essere utilizzati per ogni attività riferita al soggetto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 31 del D.L. n. 69/2013 (così come convertito dalla L. 98/2013);

Vista la D.C.P. n. 12254/2014 del 06/05/2014 che ha approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2014;

Vista la D.C.P. n. 12442/2014 del 06/05/2014 che ha approvato l'esercizio provvisorio per l'anno 2014, ai sensi dell'art. 163 comma 1 del Dlgs. 267/2000;

Vista la D.G.P. n. 464-20941 del 25/06/2014 avente a oggetto "Piano esecutivo di gestione 2014-2016. Indirizzi generali. Assegnazione degli obiettivi gestionali e delle dotazioni ai servizi";

Dato infine atto che le obbligazioni giuridiche derivanti dal presente provvedimento saranno sottoposte a novazione soggettiva, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 16 della L. 7 aprile 2014, n. 56, che prescrive che "il 1° gennaio 2015 le città metropolitane subentrano alle province omonime e succedono a esse in tutti i rapporti attivi e passivi";

Visto il Regolamento CE n. 800/2008;

Vista la L.R. n. 63/1995;

Vista la L.R. n. 44/2000;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art.

107 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvate con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e dell'art. 35 dello Statuto provinciale;

Visti gli articoli 41 e 44 dello Statuto;

Visto l'art. 151, comma 4, del citato T.U.;

### **DETERMINA**

- 1) di approvare gli esiti della valutazione delle domande di accesso ai contributi per la realizzazione di Piani Formativi di Area, inoltrate in occasione del secondo periodo di presentazione, ai sensi del Bando per la presentazione dei Piani Formativi di Area per la formazione di lavoratori occupati – anno 2013-2014 (approvato con D.G.P. n. 517-30034 del 30/07/2013), esiti che sono descritti nei seguenti allegati, parti integranti e sostanziali della presente Determinazione:
  - Allegato “A” – Elenco dei corsi non ammissibili con relativa motivazione;
  - Allegato “B” – Graduatoria dei P.F.A. approvati, recante la suddivisione tra piani approvati e finanziati e piani ammissibili ma non finanziabili in relazione alle risorse disponibili sull'azione;
  - Allegato “C” – Dettaglio delle attività finanziabili per ognuno dei rispettivi operatori – Allegato di autorizzazione;
  - Allegato “D” – Prospetto riassuntivo contenente l'elenco degli operatori titolari di attività finanziate con l'indicazione dell'importo del contributo pubblico assegnato a ciascuno;
  
- 2) di applicare la spesa a favore di ciascun soggetto attuatore di cui all'allegato “D” alla presente determinazione relativa al contributo pubblico per attività formative cofinanziate, per un ammontare complessivo pari a € 5.368.837,32 che trova copertura finanziaria con la seguente modalità:
  - € 3.067.666,50 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2013 - intervento 1020303 del Bilancio 2013 con riferimento all'impegno assunto con D.G.P. n. 517-30034 del 30/07/2013 – (op. cont. 1319938);
  - € 564.808,42 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2008 - intervento 1020303 del Bilancio 2008 con riferimento all'impegno assunto con D.G.P. n. 1602-61334 del 16/12/2008 (op.cont. 1077170);
  - € 373.461,85 al capitolo 9700 del PEG 2008 – intervento 1020303 del Bilancio 2008 con riferimento all'impegno assunto con Determinazione n. 1603-61341 del 16/12/2008 (op. cont. 1077184);
  - € 577.946,19 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2009 – intervento 1020303 del Bilancio 2009 con riferimento all'impegno assunto con Determinazione n. 243-38812 del 20/10/2009 (op. cont. 1125739);

- € 655.237,48 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2010 - intervento 1020303 del Bilancio 2010 con riferimento all' impegno assunto con D.G.P. n. 836-27667 del 26/08/2010 (op. cont. 1166245);
  - € 129.716,88 ai residui passivi del capitolo 9700 del PEG 2011 – intervento 1020303 del Bilancio 2011 con riferimento all' impegno assunto con Determinazione n. 343 – 44551 del 28/12/2011 (op. cont. 1238219);
- 3) di fissare, per le ragioni esplicitate in premessa, al 14 novembre 2014 il termine ultimo per la presentazione al competente ufficio provinciale di tutte le richieste di attivazione delle edizioni corsuali dei piani approvati e finanziati sul secondo sportello del Bando Piani Formativi di Area 2013-2014, fermo restando il termine per la conclusione degli interventi formativi (sette mesi dalla data di approvazione del presente provvedimento);
- 4) di dare atto che:
- i flussi finanziari derivanti dalle graduatorie approvate con il presente provvedimento non sono diretti a operatori economici aggiudicatari di contratti di lavori, servizi e forniture, né a concessionari di finanziamenti pubblici anche europei a qualsiasi titolo interessati a lavori, servizi e forniture pubblici e, quindi, tenuti all'osservanza del D.Lgs 163/2006 (Codice dei Contratti Pubblici), bensì ad agenzie formative percipienti finanziamenti pubblici in regime di sovvenzione; per tali ragioni e in considerazione di quanto indicato nella Determinazione n. 14 del 07.07.2011 della AVCP contenente l'approvazione delle Linee Guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, la vigente normativa non si applica al caso di specie;
  - in ogni caso i pagamenti saranno effettuati esclusivamente su conti correnti bancari/postali;
- 5) di dare altresì atto che:
- le risorse utilizzate per finanziare le predette attività afferiscono a interventi co-finanziati dall'Unione Europea nell'ambito di specifici programmi da questa approvati (nel caso in specie il P.O.R FSE, Obiettivo 2, 2007/2013);
  - per tali ragioni, i trasferimenti di dette somme sono esclusi dall'obbligo di controllo che discende dall'applicazione del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 18.01.2008 n. 40, così come indicato nella Circolare dell'Area Risorse Finanziarie di questa Amministrazione Prot. n. 557760 del 20.08.2008;
  - per ciò che attiene, in particolare, alle verifiche in materia di regolarità contributiva, in fase di modifica dei manuali operativi (a cui ha fatto seguito la D.D. n. 552 del 08.10.2012), è stato espressamente richiesto alla Regione Piemonte - Autorità di Gestione del P.O.R./FSE e unico ente competente in ambito di accreditamento degli enti di formazione, di prevedere che siano costantemente aggiornati i Durc dei soggetti accreditati, in considerazione del fatto che gli stessi sono validi 120 giorni dal rilascio e possono essere utilizzati per ogni attività riferita al soggetto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 31 del D.L. n. 69/2013 (così come convertito dalla L. 98/2013).;
  - le obbligazioni giuridiche derivanti dal presente provvedimento saranno sottoposte a novazione soggettiva, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 16 della L. 7 aprile 2014, n. 56, che prescrive che “il 1° gennaio 2015 le città metropolitane subentrano alle province omonime e succedono a esse in tutti i rapporti attivi e passivi”;

6) di dare atto che gli impegni di cui al presente provvedimento sono indispensabili e urgenti in quanto le attività formative che si finanziano con lo stesso devono essere improrogabilmente autorizzate alla presente data per garantire la regolare conclusione dei corsi entro il 31.7.2015, termine previsto dalla Commissione Europea per la conclusione di tutti gli interventi co-finanziati dal Fondo Sociale Europeo relativamente al periodo di programmazione 2017-2013.

Torino, 22 settembre 2014

Il Dirigente  
(Dott.ssa Enrica Pejrolo)